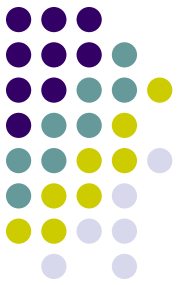



AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI
PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT



- In cadrul Uniunii Europene – Comisia Europeana are rolul de a se asigura ca legislatia Comunitara este corect implementata si aplicata
- Comisia urmareste si monitorizeaza peste 200 de acte legislative – [domeniul preponderent este cel a respectarii prevederilor in domeniul PROTECTIEI MEDIULUI](#)
- Comisia este “ gardianul Tratatului UE “ 

AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT



- Masurile legislative acopera toate sectoarele privind protectia mediului, inclusiv :
- apa, aer, protectia naturii, deseurile
- (toate categoriile), produsele chimice ;
- In domeniul respectarii legislatiei, urmasorii pasi sunt respectati:
- **INFORMATIA DE MEDIU** – care trebuie sa fie publica si cunoscuta de catre partenerii interesati ;
- **PARTICIPAREA PUBLICULUI LA LUAREA DECIZIILOR IN DOMENIUL MASURILOR CARE PRIVESC PROTECTIA MEDIULUI** – trebuie sa fie activa si permanent diseminata de catre cei care o detin ;
-



AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT



- Actiunile principale pe care le intreprinde Comisia Europeana :
- Conform art. 23 – reglementari preliminare :
- Actiuni “in forta “ :
- 1. investigarea plingerilor si a petitiilor ;
- 2. actiuni impotriva celor care incalca prevedrile legislatiei;
- Actiuni de “ educatie “ :
- 1. implementarea ghidurilor si procedurilor consultative ;
- 2. schimbul de informatii ;

**AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI
PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT**

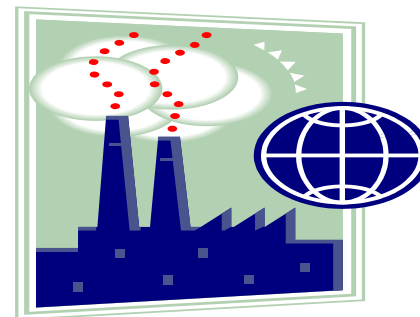


- Modalitati de inregistrare a sesizarilor :
- Comisia Europeana poate face propriile sale cercetari si evaluari si investigheaza si plingerile venite din partea :
- Cetatenilor Uniunii Europene, Organizatiilor Non-Guvernamentale, petitiile din partea Parlamentului European;
- Intrebarile venite din partea Comisiei de Securitate si Politica Externa a Parlamentului European ;
- Utilizeaza rapoartele venite din partea propriilor state membre (care au obligatia sa raporteze stadiul indeplinirii etapelor ce le revin – conform Directivelor UE privind Protectia Mediului – procedura de conformare).
- ***TOATE ACESTE MASURI SUNT MENITE SA DETECTEZE RAPID INCALCARI ALE LEGISLATIEI COMUNITARE IN DOMENIUL MEDIULUI***

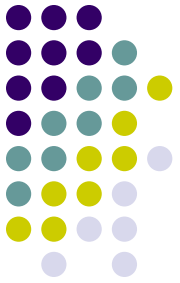
AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI
PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT



- In conditiile in care, **dupa investigatii preliminare,** Comisia Europeana, considera ca prin incalcare unor Directive de Protectia Mediului Comunitare, se produce o incalcare a legislatiei , aceasta
- ***DECLANSEAZA PROCEDURILE FORMALE DE INFRINGEMENT – PROCEDURA DE INCALCARE – indreptata impotriva statului vizat.***



AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI
PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT



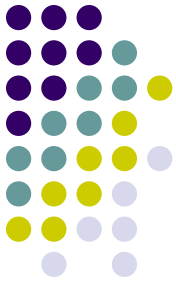
- In exercitarea drepturilor sale, Comisia Europeana trebuie sa aibe in vedere indeplinirea obligatiilor sale catre Statele Membre – art. 10 al Tratatului Comisiei Europene , Comisia Europeana trebuie sa actioneze in asa fel incit sa nu puna in pericol realizarea obiectivelor Tratatului ;
 - Acesta este principiul comportamentului reciproc loial
- **“ Statele membre vor masurile potrivite, in general si in cazuri particulare, pentru a asigura indeplinirea obligatiilor care rezulta din continutul Tratatului sau care deriva din actiunile intreprinse de institutiile Comunitare. Statele membre vor facilita indeplinirea obiectivelor Comunitatii Europene. Statele membre se vor abtine de la orice actiune care poate pune in pericol atingerea obiectivelor acestui Tratat”**

AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI
PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT



- Procedura de incalcare I - definitie
- In conformitate cu Art. 226 al Tratatului CE se adopta urmatoarele masuri :
- In conditiile in care Comisia apreciaza ca un Stat Membru nu si-a indeplinit obligatiile care ii revin in cadrul Tratatului, Comisia va transmite catre Statul Membru, **o opinie bine justificata , asupra subiectului care constituie respectiva incalcare. Comisia va transmite aceasta opinie numai dupa ce a dat Statului Membru vizat oportunitatea de a-si prezenta propriile sale observatii.**
- **Daca Statul Membru vizat, nu se conformeaza cu punctul de vedere al Comisiei in cadrul perioadei ce i-a fost pusa la dispozitie, Comisia poate prezenta cazul in fata Curtii de Justitie (de la Luxemburg);**

AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI
PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT



- **Procedura de incalcare II**
- Aceasta procedura este definita in conformitate cu art. 228 al Tratatului CE, care defineste urmatoarele;
- 1. In cazul in care Comisia se adreseaza Curtii de Justitie si aceasta, considera ca un Stat Membru nu si-a indeplinit obligatiile conform Tratatului, Statul Membru vizat este obligat sa ia masurile necesare pentru a se conforma cu Hotarirea (Decizia) Curtii de Justitie;
- 2. *Daca*, Comisia considera ca un stat Membru vizat nu a luat masurile necesare, dupa indeplinirea urmatoarelor etape, se trece la aplicarea sanctiunilor
 - a) Comisia a acordat Statului Membru dreptul de a-si exprima observatiile la opinia transmisa ;
 - b) Comisia **si-a exprimat opinia sa fundamentata, in care specifica aspectele cu care Statul Membru vizat nu s-a conformat cu Hotarirea Curtii de Justitie ;**
 - c) Statul Membru vizat, nu ia masurile neceare pentru a se conforma cu Decizia Curtii, in timpul limita stabilit de catre Comisie.
- ***In cazul in care, cele trei situatii mai sus expuse, nu sunt indeplinite de catre Statul Membru vizat si acesta nu se conformeaza cu Decizia Curtii de Justitie, in limita timpului stabilit de catre Comisie, COMISIA POATE PREZENTA CAZUL CURTII DE JUSTITIE.***

AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI
PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT

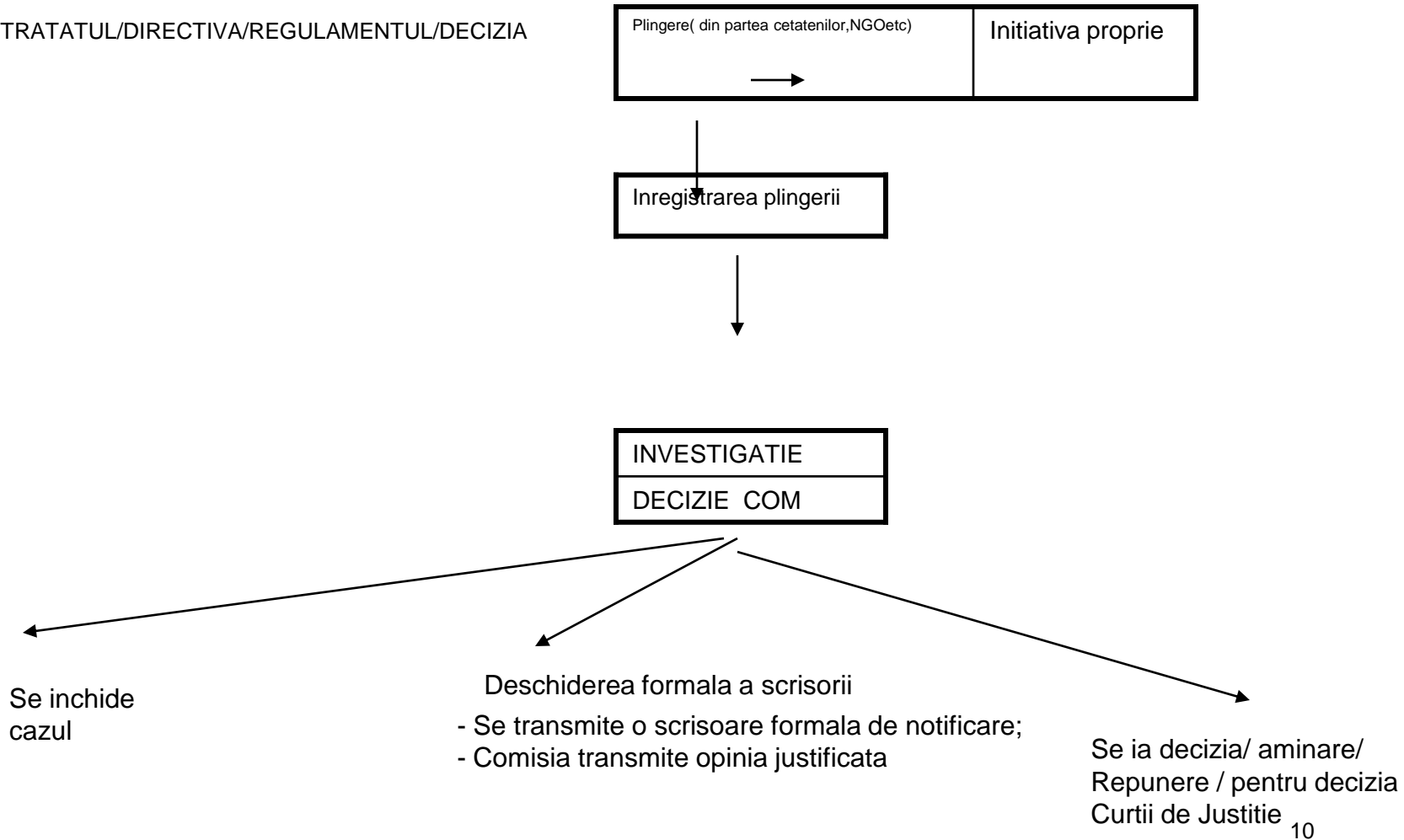


- *Procedura de incalcare - infringement III*
- *COMISIA SPECIFICA IN ACELASI TIMP CU ADUCEREA LA CUNOSTIINTA A CAZULUI, CURTII DE JUSTITIE SI SUMA FIXA SAU PENALITATEA CARE URMEAZA A FI PLATITA DE CATRE STATUL MEMBRU;*
- *COMISIA ESTE CEA CARE APRECIAZA CUANTUMUL SUMELOR, IN FUNCTIE DE CIRCUMSTANTELE CAZULUI .*
- *La rindul ei, Curtea de Justitie, poate impune plata unei sume fixe sau a unei penalitati catre STATUL MEMBRU, CARE NU SI-A INDEPLINIT INDATORIRILE FATA DE DECIZIA EI.*

AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI PROCEDURA DE INCALCARE – INFRINGEMENT



- CE- TRATATUL/DIRECTIVA/REGULAMENTUL/DECIZIA



AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI
PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT



- Trasaturile caracteristice ale “ incalcarii ”
- Se face de catre Comisie din proprie initiativa / sau in baza plingerii ;
- Are o faza de pre-judecata;
- Toate deciziile se iau de catre Colegiul CE – intr-o succesiune de 4 ori/an;
- Procedura de pre-incalcare – Directiile Generale (DG) din cadrul CE sunt abilitate sa trimita scrisori informale (de notificare) ;
- CE trebuie sa indeplineasca procedurile de cooperare mutuala- art.1 0 al Tratatului CE (anuntare reciproca);
- Se vor lua toate masurile de anuntare, informare si cooperare intre SM si CE, in acest fel s-a constatat ca majoritatea cazurilor semnalate s-au inchis in faza de pre-litigiu;

AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI
PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT



- Cele trei categorii de incalcare ale legislatiei Comunitare intr-un anumit domeniu :
- 1. **Ne-raportarea** : Un Stat Membru omite sa anunte si sa comunice Comisiei Europene care este legislatia natioanla in materie, care implementeaza o anumita Directi, DUPA EXPIRAREA TERMENULUI FINAL STABILIT PENTRU IMPLEMENTAREA RESPECTIVEI LEGISLATII ;
- 2. **Non-conformitatea** : Un Stat Membru nu implementeaza o Directiva in mod corect ;
- 3. **Punerea incorecta in practica** : Un Stat Membru omite sa aplice in practica, intr-un anumit caz, o lege privind Protectia Mediului, conform normelor CE ;

AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI
PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT



- ***Investigarea plingerilor (sesizarilor) :***
- Tebuie facuta distinctia intre scrisorile-solicitarile privind diferite informatii si plingerile/sesizarile care aduc in discutie cazuri de incalcare a legislatiei;
- Solicitantul are dreptul sa fie informat pe parcursul investigatiei (inregistrarea, stadiul rezolvarii procedurii de incalcare, modul in care cazul a fost solutionat);
- Solicitantul are dreptul sa comenteze asupra justificarii primite inainte de a se declara cazul inchis ;
- COMISIA ARE DREPTUL DE A DECIDE, CONFORM PROPRIEI VOINTE ASUPRA PLINGERILOR ;
- SOLUTIONAREA PLINGERII NU TREBUIE SA DUREZE MAI MULT DE 1 AN
- Plingerea este confidentiala;
- Limba de adresare a plingerii, poate naste dificultati (exprimare, inteles, etc) ;
-

AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI
PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT



- **Comisia pune la dispozitia celor interesati COMUNICATE DE PRESA** in care se fac comentarii despre :
- - scrisorile privind indeplinirea legislatiei orizontale – sub forma notificarilor catre Statele Membre vizate ;
- - descrierea justificarilor de opinii prezentate de catre CE ;
- - cazurile care vor fi prezentate Curtii de Justitie ;
- - comunicările in avans care se fac catre Responsabilii Permanenti (din cadrul CE) – de obicei acestea se fac chiar inainte ca OPINIILE JUSTIFICATE sa fie transmise Statului Membru vizat ;

AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI
PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT



- **Procedurile interne ale Comisiei Europene I:**

- Prin procedurile de care dispune, CE se asigura de luarea urmatoarelor masuri :
- Asigura o examinare completa si un tratament egal al cazurilor prezentate;
- **Departamentul care conduce intreaga procedura “DIRECTIA GENERALA”**
– DG – asigura o examinare substantiala si efectiva a fiecarui caz ;
- Secretariatul General – asigura inregistrarea cazurilor, notificarile si transpunerea legislatiei ;
- Serviciul Juridic – asigura coordonarea si consistenta legislatiei, pune la dispozitie materialele primare si se asigura de primirea lor de catre Curtea de Justitie ;

AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI
PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT



- **Procedurile interne ale Comisiei Europene II:**
 - Comisia isi asigura o baza de date – in baza deciziilor luate de Colegiul CE;
 - Toate dosarele privind incalcarile de legislatie sunt confidentiale;
 - Deciziile Colegiului CE, se bazeaza pe hotaririle luate in cadrul intilnirilor ad-hoc ale celor 4 specialisti in materie cit si prin judecarea cazurilor urgent in sedinte ad-hoc;



AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI
PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT



- Va prezentam citeva link-uri care va pot fi de folos :
- http://ec.europa.eu/community_law/eulaw/index_en.htm
- <http://ec.europa.eu/environment/law/index.htm>
- http://ec.europa.eu/information_society/tl/policy/index_en.htm

AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI
PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT



- **APELE DE SCALDAT DIN SPANIA**

- Un caz in discutie si modul de rezolvare :
- Implementarea Directivei CE privind apa din bazinele de inot :
- **SCOP** : Protejarea mediului si sanatatii publicului, prin reducerea poluarii din bazinele cu apa pentru inot si protejarea calitatii acestor ape pe viitor ;
- **CERINTE RELEVANTE** :
- **Art.2 si 3** – precizarea valorilor limita pentru parametrii microbiologici fizici si chimici pentru apele de inot ;
- **Art. 4(1)** valorile limita care trebuiesc indeplinite de catre detinatorii bazinelor pentru toate apele de scaldata ;
- **Art. 13** – obligatia detinatorilor de a prezenta raportul privind caracteristicile apelor de scaldat ;

AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT



- Au avut loc schimburi de scrisori, notificari cu argumente de ambele parti ;
- Comisia nu a fost de acord cu masurile luate si cu pozitia Spaniei (argumente nejustificate, situatie trenanta) ;
- PROPUNEREA DE PENALITATI A COMISIEI :
- 45,600 EURO/ zi de intirziere fata de punerea in aplicare a Hotaririi Curtii de Justitie ;
- PROPUNEREA DE PENALITATI A SPANIEI :
- 11,400 euro/ ZI
- Au existat dispute asupra duratei si gravitatii cazului prezentat ;
- **SUMA FINALA A PENALITATII 34,200 Euro/ zi = 12.483,000 /AN**
- **REZULTATE : APELE PENTRU SCALDAT SUNT CONTROLATE ANUAL SI SE FACE RAPORTAREA IN STRICTA CONFORMITATE CU RAPORTUL ANUAL DE CONFORMARE**
 - **CAZUL A FOST RAPORTAT “INCHEIAT” DUPA 18 ANI !!**

AGENTIA NATIONALA PENTRU PROTECTIA MEDIULUI
PROCEDURA DE INCALCARE - INFRINGEMENT



- In loc de concluzii :
- Educatia in Uniunea Europeana se face prin metode care si-au dovedit eficacitatea.....
- *Madalina Cozma*
- *Director DPPRIC*
- *ANPM*